



EFK-udvalget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

3. maj 2016

J nr. 2016-1125

EFK-udvalget har i brev af 5. april 2016 stillet mig følgende spørgsmål 173 alm. del, som jeg hermed skal besvare.

Spørgsmål 173

Vil ministeren beskrive den tyske 'PSO-model' og redegøre for, hvorledes den adskiller sig fra den danske?

Svar

Ovenstående spørgsmål forstås således, at der spørges til finansieringsdelen af den tyske PSO. Nedenstående svar vil redegøre for reglerne for indbetalinger til den tyske PSO samt fokusere på de lempelser visse virksomheder kan opnå.

Den tyske version af PSO'en kaldes *Erneuerbare Energien Gesetz* (EEG). I august 2014 ændrede Tyskland lempelsesreglerne for deres EEG for at imødegå EU's nye rammebestemmelser. De nye regler er midlertidigt godkendt til og med 2016. Det forventes, at Tyskland fortsætter med nogenlunde samme regler efter 2016, dog med den ændring at Tyskland i et vist omfang vil åbne deres udbud af støtte til vedvarende energi (VE) for VE-producenter i andre EU-lande.

I Tyskland betaler husholdningerne og de virksomheder, der ikke er lempet, en relativt stor del af regningen (47,4 øre pr. kWh i 2016), mens de store el-intensive virksomheder kan nøjes med at betale væsentligt mindre.

Industrien betaler ca. en tredjedel af de samlede EEG-betalinger. Ca. 96 pct. af de tyske industrivirksomheder betaler fuld EEG-afgift. Således fordeles lempelserne på kun 4 pct. af industrivirksomhederne. Fordelt på elforbruget svarer det til, at der betales fuld EEG-afgift af 46 pct. af industriens elforbrug og lempet EEG-afgift (0,4-9,5 øre/kWh) af 39 pct. af industriens elforbrug. De resterende 15 pct. af industriens elforbrug er egenproduktion af el og dermed omfattet af særregler, ifølge BDEW's Strompreisanalyse, januar 2016.

Energi-, Forsynings- og
Klimaministeriet

Stormgade 2-6
1470 København K

T: +45 3392 2800
E: efkm@efkm.dk

www.efkm.dk



Tabel 1: Fordeling i industrien ift. fuld og lempet EEG-afgift

	Fordeling på industrivirksomheder	Fordeling på industriens elforbrug ¹
Fuld EEG-afgift	96 pct.	46 pct.
Lempet EEG-afgift	4 pct.	39 pct.
Note 1: Hertil er 15 pct. underlagt særegler for egenproduktion		

Tyske lempelsesregler

Lempelsesreglerne for EEG i Tyskland er ganske komplicerede. Som udgangspunkt skal alle forbrugere betale fuld EEG-afgift på 47,4 øre/kWh i 2016. Visse virksomheder har dog mulighed for at opnå lempelser for forbrug, der overstiger 1 GWh.

For det første skal virksomhedernes branche fremgå af branchelisterne annek 3 (primært el-intensive) eller annek 5 (primært handelsintensive) i EU's rammebestemmelser for statsstøtte. ¹

For det andet skal virksomhederne være el-intensive. For virksomheder, der fremgår af annek 3, vil der være mulighed for lempelser, hvis el-intensiteten er over 17 pct. For virksomheder, der fremgår af annek 5, vil der være mulighed for lempelser, hvis el-intensiteten er over 20 pct. De lempelsesberettigede virksomheder skal som udgangspunkt betale 15 pct. af EEG-satsen. Dog er der en øvre grænse for, hvor stor en del af bruttoværditilvæksten (BVT) selve EEG-betalingen må svare til. For virksomheder med en el-intensitet mellem 17 og 20 pct. er den øvre grænse 4 pct. af BVT, og for virksomheder med en el-intensitet over 20 pct. er den øvre grænse 0,5 pct. af BVT. Der ²er også en nedre grænse for, hvor meget virksomhederne som minimum skal betale i EEG for forbrug der overstiger 1 GWh. Denne minimumssats er på 0,75 øre/kWh (0,1 cent/kWh). ³

Resultatet af lempelsesreglerne i Tyskland er, at forskellige typer af virksomheder opnår meget forskellige gennemsnitlige EEG-satser. De store og meget el-intensive virksomheder har en klar fordel med hensyn til PSO/EEG-betaling i Tyskland. Til gengæld rammes de mellemstore og mindre el-intensive, og i særdeleshed de små virksomheder relativt hårdt af EEG-betalingen.

PSO-betaling i Danmark

Til sammenligning betaler husholdninger og virksomheder i Danmark som udgangspunkt ca. 24,1 øre/kWh i gennemsnit i 2016. Virksomheder der tilhører en branche på annek 3 i EU's rammebestemmelser for statsstøtte kan opnå et mål-

¹ Tyskland har i overgangsperioden til og med 2016 fået godkendt yderligere to specifikke brancher.

² El-intensitet defineres her som udgiften til el inkl. PSO som andel af bruttoværditilvæksten (BVT).

³ For visse brancher som eksempelvis aluminiumsindustri og lign. er den nedre grænse dog på 0,4 øre/kWh.



rettet PSO-tilskud på ca. 7 øre/kWh, mod at de indgår en aftale om energieffektiviseringer.⁴

Hertil kommer, at alle forbrugere opnåede PSO-lempeiser på 3 øre/kWh fra og med 2015 og 5 øre/kWh fra og med 2017 som følge af *Aftale om en Vækstpakke* 2014. For husholdninger og andre ikke momspligtige el-forbrugere neutraliseres denne lempelse dog gennem en tilsvarende stigning i elafgiften.

Virksomhedseksempler

For at illustrere forskellene i virksomhedernes PSO-betalinger i Danmark og Tyskland med gældende regler i 2016, er der nedenfor regnet på nogle virksomhedseksempler baseret på virksomhedernes årlige elforbrug, deres brancheplacering og deres el-intensitet.

For lempede virksomheder i Tyskland er der i tabellen nedenfor angivet et interval for deres PSO-betaling. Intervallet er baseret på fuld PSO-betaling for den første GWh og reduceret PSO-betaling for de følgende GWh. Den reducerede sats vil ligge et sted mellem 15 pct. af PSO'en og helt ned til minimumsbetalingen på 0,75 øre/kWh.⁵ Hvor meget den enkelte virksomhed kommer til at betale i PSO i gennemsnit afhænger af virksomhedens el-intensitet, elforbrug og BVT.

Der sammenlignes i tabellen med den danske forventede PSO-sats for 2016. Det er medregnet, at de støtteberettigede danske virksomheder fremadrettet vil få godtgjort ca. 7 øre/kWh, svarende til den sats, der fremgår af loven bag tilskudsordningen til el-intensive virksomheder. Den endelige tilskudssats er afhængig af virksomhedernes faktiske elforbrug, den endelige PSO-sats og tilskudspuljens størrelse. Tilskudssatsen på 7 øre/kWh er derfor behæftet med usikkerhed. Fra 2017 forventes støttesatsen at blive højere, da det forventes, at tilskudspuljen til støtte til de el-intensive virksomheders PSO-betaling øges betydeligt. Lempelsen af satsen i Danmark kan maksimalt være 85 pct. af VE-andelen af PSO-satsen, jf. EU's statsstøtteretningslinjer.

⁴ Det forventes, at også virksomheder på annek 5 vil blive omfattet af PSO-støtteordningen i 2. halvdel af 2016, jf. forslag til lov om ændring af lov om statstilskud til el-intensive virksomheder.

⁵ For visse brancher som eksempelvis aluminiumsindustri og lign. er den nedre grænse på 0,4 øre/kWh. Der er i eksemplerne i tabel 1 regnet med 0,75 øre/kWh som nedre grænse.



Tabel 2. Illustrative virksomhedseksempler vedrørende PSO-betaling i 2016

	Danmark		Tyskland	
	Lempet ¹	Ikke lempet ²	Lempet ³ (max/min sats ved lempelse) ⁵	Ikke lempet ⁴
Forbrug	Øre/kWh			
1 GWh	17,1	24,1	47,4	47,4
5 GWh	17,1	24,1	10,1-15,2	47,4
10 GWh	17,1	24,1	5,4-11,1	47,4
50 GWh	17,1	24,1	1,7-7,9	47,4
100 GWh	17,1	24,1	1,2-7,5	47,4
250 GWh	17,1	24,1	0,9-7,3	47,4

1). Virksomheder på annek 3. Det forventes, at også el-intensive virksomheder på annek 5 (el-intensitet > 20 %) og el-intensive virksomheder inden for brancher, der opfylder opsamlingskriteriet (el-intensitet > 20 %) vil blive omfattet af den danske PSO-støtte i anden halvdel af 2016.

2) Alle øvrige danske virksomheder og alle husholdninger.

3) El-intensive virksomheder på annek 3 (el-intensitet > 17 %) og annek 5 (el-intensitet > 20 %) og el-intensive virksomheder (el-intensitet > 20 %) inden for yderligere to specifikke brancher, som også er statsstøttegodkendt i Tyskland.

4) Alle øvrige tyske virksomheder og alle husholdninger.

5) Bemærk, hvorvidt det er muligt at opnå den maksimale lempelse eller ej, afhænger af el-intensitet, som afhænger af elforbruget samt virksomhedens BVT. Derudover påvirker BVT også direkte løfterne for EEG-betaling.

Tabellen viser, at meget store, el-intensive virksomheder kan komme ned på en meget lav PSO-betaling i Tyskland, sammenlignet med tilsvarende danske virksomheder. Tabellen viser også, at der for el-intensive, støtteberettigede virksomheder med et lavere årligt elforbrug ikke er så stor forskel i PSO-betalingerne i Danmark og Tyskland.

Endvidere viser tabellen, at ikke el-intensive virksomheder på annek 3 er bedre stillet i Danmark end i Tyskland, idet disse virksomheder i Tyskland ikke opnår lempelse, og derfor skal betale den fulde PSO-sats på 47,4 øre/kWh mod forventet ca. 17,1 øre/kWh i Danmark i 2016.

Endelig viser tabellen, at virksomheder, som ikke er støtteberettigede i hverken Danmark eller Tyskland, betaler mindre i PSO i Danmark end i Tyskland.

Med venlig hilsen

Lars Chr. Lilleholt